

认真学习贯彻《准则》《条例》 切实把纪律和规矩挺在前面

——张建军同志在全院党风廉政建设工作会议上的报告

(2016年1月29日)

同志们：

这次会议是经院党委研究决定召开的。会议的主要任务是：学习贯彻中纪委十八届六次和省纪委八届六次全会精神，总结五年来我院党风廉政建设工作，表彰2015年度院党风廉政建设先进个人，听取基层党组织负责人述责述廉报告，并就2016年工作任务做出安排部署。

下面，我受院党委委托，作党风廉政建设工作报告。

一、五年来的工作回顾

在省纪委和院党委的正确领导下，五年来，特别是党的十八大以来，我院各级党组织认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，深入开展党的群众路线和“三严三实”教育实践活动，边学习思考、边实践感悟，以党风廉政建设责任制为抓手，着力推进惩防体系建设，党风廉政建设工作取得新的成效。

（一）加强反腐倡廉教育，筑牢拒腐防变思想道德防线

各级党组织采用灵活多样的教育方式，深入开展正面典型、反面警示和党纪条规“三项教育”，做到警钟长鸣、常抓不懈。一是加强党员干部培训，开展警示教育和革命传统教育，增强党性意识和宗旨意识；二是组织开展学习《关于实行党风

廉政建设责任制的规定》《关于健全惩治和预防腐败体系2013~2017年工作规划》《党政机关厉行节约反对浪费条例》等党纪条规，教育引导广大党员干部坚守纪律底线，履行“一岗双责”；三是在新提拔处所级干部即将走向新工作岗位和重大节假日到来之际，院纪委都进行任前谈话，及时打招呼，重申有关纪律要求，并公开举报电话。围绕贯彻中央八项规定精神，坚持一个节点一个节点地抓，经常抓、抓经常，抓出习惯。

（二）加强制度建设，健全用制度管人管事的制度体系

在监督方面，制定了《院纪委领导同院管党政领导干部谈话实施办法》《院监督检查工作制度》等；在财务资产管理方面，制定了《加强项目（课题）财务管理的意见》《加强实物资产财务管理的补充规定》《关于规范国有资产管理工作的意见》等；在科研诚信建设方面，制定了《院学术审查制度》，提出了“科研六不”职业操守，即：即：科研立项不务虚、试验数据不作假、学术论文不抄袭、研究成果不包装、科技服务不作秀、经费使用不违规，并举行了全院签名宣誓活动。初步实现“把权力关进制度的笼子里”的目标。

（三）加强监控机制建设，完善对权力运行的制约监督

根据兄弟单位经验，结合我院实际，把人员招聘、经费管理、基建项目、大宗采购、成果转化、国有资产管理和学术诚信建设等，作为我院权力运行监控机制建设的重点领域。在明晰职责权限、岗位职能，分析廉政风险，查找廉政风险点，确定廉政风险等级的基础上，完善了“职权目录”、“廉政风险等

级目录”和“权力运行流程图”，编印了《权力运行监控机制建设工作手册》，使权力运行更加公开、高效、便捷、规范。在工程建设方面，形成了“不招标不签合同、没合同不审计、不审计不拨款”的工作程序。在财政项目评审方面，推行“会审会”制度。在人员招聘方面，增加公开公示环节，实行面试过程监督等。

（四）加强监督检查，促进制度执行和工作落实

开展监督检查，是纪检监察部门履行监督职责的主要方式。院纪委每年确定一到两个主题，与有关处室结合，开展专项监督检查。近年来，先后围绕国有资产管理进行专项监督检查，围绕科研经费和财政专项资金的使用与管理进行监督检查，围绕合同管理、招标审计制度执行情况开展专项检查；围绕“所务公开”执行情况开展专项检查。在每次检查中，对发现的问题及时提出整改建议，要求立行立改；检查工作结束后，将共性问题和比较重要的问题进行通报，要求各单位从中吸取经验教训，做到有则改之无则加勉。

（五）开展正风肃纪专项行动，防止违规违纪事件发生

正风肃纪是贯彻落实中央八项规定精神、解决群众反映强烈的问题的重要举措，院纪委作为督导部门狠抓落实，取得了实实在在的成效。一是清理整改办公用房力度大。各级领导干部站在讲政治的高度，严格按照各职级面积标准进行整改，缩减办公用房面积在20%以上。二是公务用车核查清理工作细。按照省公车清理工作会议精神和要求，摸清了我院公务用车底

码，规范了管理，为下一步公务用车改革奠定了基础。三是纠正“吃空饷”行动不含糊。全院共清理出“吃空饷”人员 21 名，均属于“单位吃空饷”情况，已分别按要求作出了处理。四是治理“三公”经费效果好。严格控制“三公”经费开支标准及审批程序，2013 年全院“三公”经费开支比上年下降 26.8%，2014 年又比上年下降 8.9%。

回顾五年来的工作，我院党风廉政建设取得一定成绩，构建了比较完善的惩防体系框架，没有出现重大的、系统性的违纪违法问题。但是，也必须看到，我院在个别单位曾经发生过私分国有资产的违法行为、兼职取酬的违纪行为、公款私存私放和购买购物卡的违规行为，以及有制度不执行、管理不到位等问题，我们一定要从中汲取教训，举一反三，引以为戒。

二、2015 年主要工作

过去的一年，我院各级党组织按照“党要管党、从严治党”要求，围绕中心、服务大局，关口前移、加强监督，积极配合省委巡视组在我院的巡视工作。院纪委坚持把纪律和规矩挺在前面，把履行监督责任作为推动工作的重要抓手，狠抓党风廉政建设责任落实，为圆满完成“十二五”任务提供了纪律保证。

（一）抓责任体系

根据院《党风廉政建设责任制实施细则》和年初院党风廉政建设工作部署，院纪委将主要任务细化为五个方面 16 项工作要求，制定了《2015 年党风廉政建设工作任务分工》，分别明确了责任部门、责任人和分管领导，并与院属各单位、机关

各部门的领导班子签订了《2015年党风廉政建设责任书》。要求大家按照“两个责任”和“一岗双责”要求，认真做好有关工作。从平常掌握的情况看，各单位、部门都进行了责任分解，按照“谁主管、谁负责”原则，建立起一级抓一级、层层抓落实的责任体系。党风廉政建设责任书是实施责任追究和年底考核的重要依据。院纪委加强对“两个责任”和“一岗双责”履行情况的监督检查，要求各单位、各部门年中提交工作总结，年底在职工大会上做述职述廉报告，并派员参加不少于三分之一单位的述职述廉会议。考评工作结束后，院纪委向院党委做出专门汇报，这在我院已经成为长期坚持的工作制度。

（二）抓纪律审查

2015年，院纪检监察室收到信访举报8件，其中6件为省纪委、省信访局转来。按照信访工作要求，做到件件有登记、件件有报告、件件有批示。特别是从今年开始，根据《河北省查办腐败案件体制机制改革实施方案（试行）》要求，凡是涉及我院处所级正职以上干部的案件线索，在报送院党委的同时必须报送省纪委案管室。我们本着实事求是和对党负责、对同志负责的精神，对信访事项进行了认真的调查、取证。到目前，8件信访举报件均已办结，并按规定程序进行了反馈。其中，省纪委交办的要结果件3件，上报了查结报告，并获得省纪委领导研究同意，现正在抓紧落实。

院党委高度重视信访事项办理，党委书记胡木强同志对重要信访件亲自批示、亲自指导，纪委书记吴建国同志对信访事

项办理直接督导、亲自向省纪委汇报，使我们的工作少走了弯路。信访调查、纪律审查的目的，绝不是仅仅为了处分干部，也是为了甄别是非、保护干部。在信访事项办理中我们有以下体会：一是信访工作要有人管，要及时化解矛盾和解决问题；二是有些工作要更加公开、透明，以便减少误会；三是领导干部要敢于担当、善于做思想工作。既不能矛盾上交，也不要小事拖大、大事拖难，要高举原则和纪律两把快刀，果断处置。

（三）抓制度建设

制度建设是党风廉政建设的重要内容，是与时俱进、常抓常新的工作。2015年，院党委办公室制定了《关于进一步完善民主集中制建设的意见》，要求全院各级领导班子坚持学习，增强贯彻执行民主集中制的自觉性；院国资处制定了《院属研究所国有资产管理实施细则》，为进一步加强和规范国有资产管理指明了方向、提出了具体要求；院监察室制定了《科技经费信息公开管理办法》，要求通过“晒账”的方式，使经费开支情况在一定范围内接受监督，避免经费使用中的违规违纪事件发生。我院党风廉政建设工作得到兄弟单位的肯定，有的省农科院纪委专门来电话联系，希望借鉴我院加强制度建设、建立权力运行监控机制的做法。

（四）抓廉政提醒

为深入贯彻落实中央八项规定精神，弛而不息地纠正“四风”，在春节、“五一”、端午、中秋、国庆、元旦等重要节日到来之际，院纪检监察室都正式行文，重申有关纪律，并在院

局域网上公开举报电话。要求各级党组织加强教育、落实责任，发现问题及时处理、及时上报。要求各级领导干部以上率下，把廉洁自律规定和作风建设要求落到实处。院纪委多次向处所级干部印发中纪委和省纪委通报的典型案例，特别是违反中央八项规定精神和“四风”问题的典型案例，以案为鉴，使大家从中汲取教训、引以为戒，有效预防违纪问题发生。

（五）抓监督检查

在审计监督方面 组织工程决算审计 12 项，报审金额为 641.7 万元，审减金额 75.2 万元，审减率为 12%；组织编制施工量清单（拦标价）2 份，配合了建设工程招标工作的开展。工程审计在促进工程保廉方面发挥了重要作用。完成了对农信、石果、植保三个研究所所长的离任审计，既清晰了离任者的责任，又给接任者提供了明白的任职环境。针对各单位不同情况、分别提出了审计整改要求，还对共性或比较重要的问题印发全院、予以通报，让其他单位引以为戒。

在过程监督方面 一是对国资处组织的工程招标、工程验收进行全程监督；二是对全院 2015 年度人员招聘面试工作进行过程监督，亮明身份，公布举报电话，实行全程录像；三是对院财政专项资金资助项目评审进行过程监督。过程监督是实施权力制约的重要途径。通过加强过程监督，群众的反映少了，各级领导干部自觉接受监督的意识增强了。

在专项检查方面 2015 年，院纪检监察室与科技处、国资

处、财务处结合，以财政专项资金使用与管理、国有资产管理和促进科技经费信息公开为重点，对院属 12 个研究所和农机公司开展了专项检查，对发现的问题及时提出整改要求，对检查中存在的共性和比较突出的问题进行了通报，要求各单位引以为戒，针对存在问题，采取有效措施，抓好整改落实。

（六）全力配合巡视工作

根据省委巡视工作领导小组安排，省委第十五巡视组自 2015 年 12 月 7 日（动员会）至今年 1 月 18 日（撤离），历时 42 天，在我院进行了专项巡视。这是对我院各级领导班子和领导干部进行的政治体检，也是对我院党风廉政建设和反腐败工作的综合会诊。配合省委巡视组做好巡视工作，是胡木强书记代表院党委做出的庄严承诺，也是我们应尽的政治责任和义务。我院各级党组织和有关职能部门，高度重视，周密安排，及时提供有关资料，按照巡视组要求，组织有关人员参加谈话和座谈，为巡视工作开展提供了高效服务，受到了好评。

从巡视工作过程来看，我院各级领导干部是经受的起政治考验的，大家坚守工作岗位，服从巡视安排，积极配合巡视组工作。大家是讲政治、顾大局的，能够自觉遵守党的纪律和廉洁自律规定。但也必须承认，我们的工作还存在这样或那样的问题，下一步我们将就巡视整改工作做出具体安排部署。希望大家站在讲政治的高度，主动“对号入座”、认领责任，反躬自省、深入思考，按期完成整改任务。

三、2016年工作任务

今年是执行“十三五”计划的第一年，做好今年的党风廉政建设工作，对于“十三五”开好局、起好步具有重要意义。我们要按照中纪委、省纪委全会精神 and 院党委的工作要求，始终把纪律和规矩挺在前面，深入贯彻中央八项规定精神，弛而不息纠正“四风”，正确运用监督执纪“四种形态”，切实做好巡视整改工作，着力解决群众身边的不正之风，努力营造“干事不出事”氛围，扎实推进我院党风廉政建设责任落实。

（一）深入开展学习《准则》《条例》活动，进一步严明党的纪律

去年10月18日，中央印发了新修订的《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》。新修订的《准则》，是要求全体党员加强“自律”的“正面清单”，是共产党人对高尚道德的追求；《条例》是对党员和党组织“他律”的“负面清单”，是不可触碰的底线。前者重在立德，后者重在立规，两者相辅相成、相得益彰，进一步完善了党内法规体系。这两部党内法规从今年1月1日起正式施行。

我院各级党组织和广大党员，要积极行动起来，把学习宣传贯彻《准则》和《条例》作为当前重要的政治任务，加强宣传，营造氛围。要通读原文、学深学透，内化于心、外化于行，深刻领会、自觉遵守。各级领导干部，要先学一步、学深一层，带动本单位学习活动开展。

院纪委要加强日常监督和专项检查，督促两部党内法规的贯彻实施，坚决纠正随意变通、恶意规避、无视制度等现象。

正确运用和把握好监督执纪“四种形态”，加大对违反《条例》行为的查处力度，坚持纪在法前、纪严于法，把纪律挺起来、立起来、严起来，坚决防止和纠正失之于宽、失之于松、失之于软的问题。

（二）坚持把纪律挺在前面，积极推进“四种形态”具体化、常态化

2015年，中纪委从推进全面从严治党的战略高度，提出监督执纪“四种形态”，即：党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数。“四种形态”的核心要义是：逐级设防，防微杜渐。

实行纪委负责人同下级党政主要领导谈话制度，通过了解工作、核实情况、转告反映、进行提醒，筑牢廉洁自律思想防线，是中纪委、省纪委的要求，是进一步健全监督制约机制的重要举措。河北省党风廉政建设“监督责任清单”明确指出：要对新提拔重用的党员领导干部进行廉政谈话，要与下级主要负责人每年至少进行1次廉政谈话。我院要严格执行这一制度，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，防止小问题演变成大问题。要加强对院属单位党组织主体责任落实情况的监督检查，通过层层传导压力，以问责倒逼责任落实。要持之以恒地贯彻落实中央八项规定精神，对顶风违纪、造成不良影响的行为坚决查处，确保中央八项规定精神在我院落地生根。

（三）开展专项监督检查，确保政令畅通，扎实推进有关工作落实

一是开展党内政治生活制度执行情况的监督检查。政治纪律是最重要、最根本的纪律，遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础。为了贯彻落实全面从严治党要求，切实加强党的先进性和纯洁性建设，要加强对党内政治生活制度和民主集中制执行情况的专项检查，通过检查促规范，在规范的政治生活中提高党性修养、严明政治纪律、增强廉洁自律。

二是开展“十三五”规划落实情况的监督检查。当前，我国农业面临新的形势和任务，产业结构需要调整、生产方式需要变革，对农业科技提出了新的需求。我们过去熟悉的研究领域需求在减少，我们过去不熟悉的研究领域需求在增加。我院《“十三五”科技发展规划》是集体智慧的结晶，是“顺应时代发展，主动迎接挑战”的行动方案，各单位要抓好贯彻落实。

三是开展院所参控股企业财务管理专项检查。院所参控股企业是我院实施科技体制改革的产物，在承接改革分流人员、担当科技成果转化方面做出了历史性贡献。但不容否认，我们这些企业多数发展不快、效益不好，管理不规范、监管不到位，甚至存在这样或那样的问题。各单位要以审计、巡视中发现问题为切入点，开展自查自纠，院职能部门要进行专项检查。

（四）继续做好日常监督和纪律审查工作

按照力度不减、节奏不变和在坚持中深化、在深化中坚持的要求，院纪委要切实履行好监督执纪责任。一是继续做好审计监督工作。对任职时间比较长的所长进行任中经济责任审计，使离任与任中两种审计形态同时存在，争取每5年审计一

遍；二是继续做好过程监督工作。按照管理程序规定和单位、部门邀请，做好对有关工作的过程监督；三是继续做好经常性的纪律提醒。要紧盯年节假期、一个节点一个节点坚守，坚持以上率下，看住“关键少数”。畅通监督渠道，推动我院风气持续好转；四是正确运用监督执纪“四种形态”，进一步加强信访事项办理和纪律审查工作。加大案件查办工作力度，突出重点领域，保持高压态势，努力形成“不敢腐”的氛围。

（五）做好巡视反馈意见的整改落实

今年1月18日，省委第十五巡视组在我院驻点巡视告一段落，下一步将进入巡视意见反馈和集中整改阶段。我院各级党组织，要切实担当落实整改的主体责任，虚心接受反馈意见，不折不扣地做好整改落实。院将成立巡视整改工作领导小组及其办公室，逐条认真研究，制定整改方案，明确责任部门、单位和人员，明确完成时限，做到一个问题、一个班子、一套方案、一抓到底，件件有着落、事事有交代，确保按期上报整改落实情况。同时，要深刻剖析产生问题的原因，总结经验教训，深挖问题根源，举一反三，切实防止类似问题再发生。巡视整改是2016年我院的重点工作，春节过后将做具体部署。

同志们，我们的任务已经明确，关键是看行动、根本在担当。会后，纪检监察室要按照这次会议精神和院党委的要求，做好任务分解，与各单位、部门的领导班子签订《党风廉政建设责任书》。希望各级领导干部高度重视党风廉政建设工作，认真履行“两个责任”和“一岗双责”，按照“三严三实”要求加强自身建设，为开创我院党风廉政建设新局面而奋斗！